

Acompañamiento N°1, Monitoreo Estratégico
Apoyo en la confección de Informe de Visita de Campo
Monitoreo del Comité de Derechos Humanos
Mayo 2018

Miembros del Comité de Monitoreo Estratégico que participaron en la actividad:

Saratiel Karicas Coop. Bilaterales, Carlos González PEPFAR, Harry Davis Personas afectas por TB y Alexis Ábrego Organizaciones Basadas en la Fe.

Resumen: el Comité de Monitoreo Estratégico concluyó que el Comité de DDHH está reuniéndose de la manera acordada durante su conformación, pero requiere fortalecer su estructura organizacional para funcionar adecuadamente. Asimismo, presentar los informes de actividades mensuales requeridos para reportar alcances, retos y planes a futuro al MCdP.

Misión del Comité de Monitoreo Estratégico

Durante la sesión del MCdP del 27 de marzo de 2018, se discutió sobre la labor del *Comité de Derechos Humanos* (CDH) y su misión de atender denuncias de violaciones a los derechos de las poblaciones clave. Ya que no había información sobre su funcionamiento en ese momento, se acordó una visita de campo del Comité de Monitoreo Estratégico para determinar cómo está funcionando y las actividades que lleva a cabo.

El martes 17 de abril, aprovechando una reunión ordinaria del CDH se organizó la visita del Comité de Monitoreo Estratégico. Se elaboraron tres cuestionarios para saber cómo funciona el CDH así como las labores realizadas hasta ahora.

El primer cuestionario fue de carácter individual dirigido a los miembros que integran el CDH; el segundo fue aplicado de forma grupal con la presencia del Receptor Principal; y un tercero al Receptor Principal, PNUD. Las preguntas buscaban responder cuál era el objetivo y funcionamiento del CDH según sus miembros; qué productos se esperaban del CDH; y sus limitaciones y retos (Ver Anexo I).

RESULTADOS

Objetivo y Funcionamiento

En general el objetivo del CDH no parece estar muy claro para todos los actores, pues existen varias interpretaciones sobre cuál es su papel. Por ejemplo, el *Acta de Conformación* no detalla el objetivo o actividades esperadas, mientras la *Nota Conceptual*¹ de la subvención con el Fondo Mundial, dice que el "Comité Organizará estructurar un centro para la denuncia" de violaciones a los derechos de poblaciones vulnerables, y el documento *Reglamento Consensuado Comité de Derechos Humanos*² dice que el Comité debe "Supervisar la capacitación a las organizaciones en la recepción de las denuncias."

Efectivamente, durante las entrevistas individuales y grupales se hizo evidente que los miembros del CDH no tienen claro el objetivo del Comité. Algunos miembros piensan que el papel del CDH es

¹ Panama, TB and HIV concept note, March 2015.

² Nombre completo: Reglamento Consensuado Comité de Derechos Humanos en el Marco del Proyecto "Ampliando y Fortaleciendo la Respuesta en prevención del VIH y la Tuberculosis 2016 – 2018 " en el Componente de Derechos Humanos.

recibir denuncias de violaciones a los derechos de poblaciones clave, defender los derechos de poblaciones clave, representar a las poblaciones clave en el Comité, o una combinación de todas. Los documentos iniciales como el *Comité de Derechos Humanos y Reglamento Consensuado*, que establecen lineamientos generales, tampoco eran conocidos por los miembros del CDH.³

En conclusión, no existen estatutos, un reglamento detallado o guía para el CDH, que aclare su funcionamiento y que permita a los miembros de CDH saber cuál es su papel, qué se espera de ellos y cómo debe funcionar el Comité. En las entrevistas los miembros del CDH también revelaron que no hay un conocimiento sobre el MCdP, ya que no se creó ningún vínculo directo,⁴ y que no han cumplido con la presentación de informes mensuales al MCdP como está establecido en el *Reglamento Consensuado* (pg.3). En fin, el CDH no es aún, un comité funcional.

Reuniones y asistencia

Por aparte, el CDH ha sido consistente en sus reuniones llevando a cabo por lo menos siete sesiones desde septiembre de 2017, cumpliendo con el objetivo de reunirse mensualmente, así como con la representatividad de los sectores que de poblaciones clave. La membresía original de 10 miembros, establecida al conformarse en agosto de 2017, representa a: población HSH; Trans; MTS; Gente Viviendo con VIH; y aquellas Viviendo con TB. Actualmente cuenta con 9 representantes, aunque el representante de TB se retiró del Comité. Ésta y otras dos deserciones se han debido a cuestiones personales y por los costos de tiempo y dinero que implica la participación en el Comité.

Para el tema de estas deserciones no logramos recabar evidencias de cómo se seleccionó los suplentes de los representantes de las poblaciones claves que renunciaron del comité, y tampoco hay evidencia que el comité de Elecciones del MCDP haya participado de este segundo proceso de selección de los representantes actuales que cubrieron las vacantes por renuncia. Debe verificarse.

Formación y asistencia técnica de los miembros en DDHH

Aparte del acompañamiento permanente del Receptor Principal, el Comité está en el proceso de recibir capacitación organizacional del Centro de Estudios y Acción Social Panameño (CEASPA). También recibe el asesoramiento de una consultora legal, cuyo objetivo es "prestar asistencia técnica al [Comité] para impulsar cambios en políticas públicas y en la legislación local [...]" según los términos de referencia de la consultoría. No obstante, los TdR de la asistente legal, no son claros y pueden confundirse con los "entregables básicos" del Comité.

Retos

Como se mencionó anteriormente, el CDH enfrenta varios retos, sobre todo organizacionales, ya que los miembros no tienen claro el objetivo del Comité, cómo debe estar organizado internamente, cómo medir su desempeño o a quién rendir cuentas. Los miembros citan también una falta de formación en DDHH, deserciones y costos de tiempo y monetarios con limitantes al funcionamiento adecuado del Comité. Sin embargo, sí existe un compromiso evidenciado en su carácter voluntario ya que los incentivos son puramente simbólicos.

Recomendaciones

Basándose en la evidencia recabada a través de los de los cuestionarios se recomienda continuar con el proceso de fortalecimiento organizacional y funcionamiento del CDH. Específicamente se recomienda:

1. Mayor involucramiento del MCdP, por lo menos al inicio, para que los miembros del CDH puedan entender qué se espera del Comité;

³ Ver *Comité de derechos humanos en el marco del proyecto "ampliando y fortaleciendo la respuesta en prevención del VIH y la tuberculosis 2016 – 2018"* y *Reglamento consensuado comité de derechos humanos* [...]. En ambos casos se establecen lineamientos generales.

⁴ *Reglamento consensuado comité de derechos humanos* [...], pg. 3.

2. Reforzar la conexión entre el CDH con el MCdP y su línea de informes mensuales que resuman alcances, retos y planes a futuro (se recomienda dos páginas máximo);
3. Es importante que el CDH sepa qué productos deben entregar;
4. Se deben bajar los costes de transporte del vocero ya que afecta desproporcionalmente el presupuesto del CDH;⁵
5. Es de suma importancia acelerar el proceso de capacitación organizacional, ya que el tiempo de ejecución de recursos es relativamente corto;
6. Alinear los resultados entregables del CDH este año con los de la futura subvención de Transición;
7. Debe analizarse la creación de incentivos para mantener la membresía, ya que nuevas deserciones ponen en entredicho su sostenibilidad;
8. Se debe buscar empoderar a los miembros del CDH para que se apropien del Comité y que la consultora legal sea una asesora y no protagonista del Comité.

Todos estos, pueden ser los indicadores de desempeño y manera de rendir cuentas al MCdP y más adelante, cuando el CDH sea un comité funcional, integre los indicadores sugeridos en el documento *Comité de Derechos Humanos* [...] pg. 5, y los de la Nota Conceptual de la Subvención.

⁵ El actual vocero vive en Chiriquí

ANEXO I

CUESTIONARIOS

Entrevista a PNUD por correo electrónico.

Durante la reunión del 27 de marzo de 2018 (de Junta Directiva del MCdP con el PNUD), se manifestaron inquietudes referentes a la funcionalidad del Comité de DDHH, por tanto, el Comité de Monitoreo Estratégico solicita información sobre su conformación y desempeño.

Se solicita atentamente responder las siguientes preguntas, que permitan tener mayor claridad.

1. Entrevista a PNUD por correo electrónico.
 - a. ¿Por qué se conformó el Comité de DDHH?
 - b. ¿Qué pasos siguió para organizar el Comité de DDHH?
 - c. ¿Cuál es la estructura de funcionamiento del comité de DDHH?
 - d. ¿Cuál ha sido el gasto global del Comité de DDHH hasta abril de 2018?
 - e. ¿Cuál es el presupuesto global del Comité de DDHH, de mayo a diciembre de 2018?
 - f. ¿Cuáles son los indicadores de desempeño del comité de DDHH?
 - g. ¿Qué productos ha entregado el Comité y quien supervisa la calidad?
 - h. ¿Existe algún plan de mejora del Comité de DDHH?

Entrevistas individuales

1. Entrevistas individuales
 - a. Según su opinión, ¿Por qué se conformó el Comité de DDHH?
 - b. ¿Conoce usted algún documento que reglamente el trabajo del Comité de DDHH?
 - c. ¿Cuántas veces ha asistido a reuniones del comité de DDHH?
 - i. ¿Cuántos miembros han llegado a las reuniones que usted ha asistido?
 - d. ¿Se llevan actas de las reuniones?
 - e. ¿Han recibido capacitación para hacer su trabajo dentro del comité de DDHH?
 - f. ¿Cuáles son las limitaciones o retos que ha encontrado como miembro del Comité de DDHH?

g. ¿Por qué usted reunió o por qué cree que han renunciado algunos miembros del Comité de DDHH?

Entrevista grupal

OBJETIVO DE LA REUNIÓN: Tras haber recibido información referente al desempeño del Comité, se les hará algunas preguntas sobre su funcionalidad para saber cómo se les puede brindar apoyo.

1. Entrevista grupal
 - a. ¿Cuántas veces se ha reunido el comité?
 - a.i. ¿Cuántos miembros han llegado?
 - b. ¿Cuál es la estructura y cómo funciona el comité de DDHH?
 - c. ¿Cuál es el papel de este comité de DDHH?
 - d. ¿Cuáles son las limitaciones que ha tenido el Comité de DDHH?
 - e. ¿El comité ha recibido alguna capacitación?

Anexo II. Respuestas Receptor Principal

Durante la reunión del 27 de marzo de 2018 (de Junta Directiva del MCdP con el PNUD), se manifestaron inquietudes referentes a la funcionalidad del Comité de DDHH, por tanto, el Comité de Monitoreo Estratégico solicita información sobre su conformación y desempeño.

Se solicita atentamente responder las siguientes preguntas, que permitan tener mayor claridad.

1. Entrevista a PNUD por correo electrónico.

a. ¿Por qué se conformó el Comité de DDHH?

El comité es parte de uno de los resultados del proyecto. Se establece en la nota conceptual:

“Se creará un (1) Comité de Derechos Humanos, conformado por representantes de organizaciones de personas con VIH, de personas con TB, de HSH, de mujeres trans, de mujeres trabajadoras sexuales, de mujeres con VIH, de organizaciones indígenas y de organizaciones que intervengan en el ámbito penitenciario.

Este comité tendrá las siguientes funciones:

- *Organizar y estructurar un centro de denuncias que operará de manera independiente de otras organizaciones y empleará a un/a abogado/a y a un/a trabajador/a social.*
- *Divulgar el mecanismo para la presentación de las denuncias utilizando el formato de denuncia ya consensuado entre las organizaciones en Panamá*
- *Recopilar, analizar los datos relacionados a las denuncias y elaborar informes semestrales de avance, para ser publicados y difundidos a nivel nacional.*
- *Recibe, orienta y asesora a personas que presentan quejas o denuncias relacionadas con la violación de los DDHH.*
- *Acompañar a la víctima en la tramitación oficial de la denuncia, si así lo quisiera y*
- *solicitará.*
- *Ejercer de mediador entre la víctima y el victimario, en el caso de que ambas partes así lo acuerden.*
- *Organizar y desarrollar capacitaciones, facilitadas por el abogado contratado, sobre formulación y tramitación de denuncias para las ONGs de poblaciones clave.”*

b. ¿Qué pasos siguió para organizar el Comité de DDHH?

En marzo de 2017 se realizó una consultoría para definir el modelo de comité de derechos humanos y creación de las condiciones para su establecimiento, además hacer una propuesta consensuada sobre los formularios de recepción de denuncias relacionadas con el VIH y poblaciones claves.

En julio de 2017, se realizó la primera convocatoria para la elegir a los miembros del Comité de derechos humanos, esta resultó con la elección de 4 principales y 3 suplentes.

Se envió la segunda convocatoria, la cual se extendió a agosto de 2017, para elegir al principal y suplente de población TB, y la suplente de Mujeres Trans.

En septiembre de 2017, se realiza la primera reunión del Comité completo.

c. ¿Cuál es la estructura de funcionamiento del comité de DDHH?

Siguiendo los resultados de la consultoría se estableció que el Comité estará compuesto por representantes de las siguientes poblaciones:

- Personas con VIH
- Mujeres trans
- Hombres que tienen sexo con hombres
- Trabajadoras sexuales
- Personas afectadas por la tuberculosis

El comité estará conformado por 10 miembros, un principal y un suplente de cada una de las poblaciones.

d. ¿Cuál ha sido el gasto global del Comité de DDHH hasta abril de 2018?

Gastos Comité DDHH	
Descripción	Montos
Gastos en boletos de avión	2,582.90
Gastos en reuniones mensuales	4,331.40
Presentaciones del Comité	1,641
Otras reuniones	5,530
Asesor Legal	8,500
Otros	936.99
Total	23,522.69

Esta información es hasta enero 2018, estaremos enviando el cuadro actualizado.

e. ¿Cuál es el presupuesto global del Comité de DDHH, de mayo a diciembre de 2018?

Tomando en cuenta lo establecido en el proyecto lo dirigido a las reuniones y capacitaciones al Comité de Derechos Humanos es de **USD 2,500.**

Para el costo de los servicios del asesor legal y el mediador están programados **USD 21,600.**

f. ¿Cuáles son los indicadores de desempeño del comité de DDHH?

En las medidas de seguimiento del plan de trabajo establecidas en el marco de desempeño del proyecto están incluidos dos actividades relacionadas con el Comité de Derechos Humanos:

Key Activities	Milestones/Targets (no more than 200 characters)	Criterion for completion milestone/target
Provision of legal advice and assistance Provisión de asesoría y asistencia legal	Intake forms for complaints developed and endorsed by human rights committee	Intake forms for complaints in use Formularios de denuncias en uso
Coordination meetings among the national justice entities Reuniones de coordinación con entidades de justicia del país	Establish a Human Rights Committee Establecer un comité de DDHH	Minutes from the regular meetings of the Human Rights committee disseminated to all members Minutas de reuniones regulares del comité de DDHH difundido a todos los miembros